

Московская академия  
Следственного комитета РФ

Тема занятия:

**«Профилактика коррупционного  
поведения»**

Форма занятия:

лекция

К.Ю.Н., доцент

Скобелин С.Ю.

*Дары увлекают, поверь,  
людей и богов  
Юпитер мирится сам  
при виде даров.*

*Публий Овидий Назон  
(1 век до н.э.)*

## Цели занятия:

1. Повторить нормативную основу и общую характеристику противодействия коррупции.
2. Выяснить уголовно-правовую характеристику взяточничества, отличие от подарков.
3. Рассмотреть направления предупреждения коррупции.
4. Предложить алгоритм действий при коррупционных рисках в различных ситуациях.

## Основные международные документы, по противодействию коррупции

1. Конвенция ООН против коррупции (принята 2003 г).
  - Ратифицирована РФ 2004 г
2. Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию 1999 года.
  - Ратифицирована РФ 2006 г

## **Основные правовые документы РФ, направленные на противодействие коррупции**

- 1. О противодействии коррупции ФЗ N 273-ФЗ от 25 декабря 2008 г.**
- 2. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. ФЗ № 172 от 17 июля 2009 года.**
- 3. О государственной гражданской службе Российской Федерации. ФЗ от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ**
- 4. Закон города Москвы от 26.01.2005 № 3 «О государственной гражданской службе г. Москвы»**
- 5. Закон г. Москвы от 17 декабря 2014 г. № 64 «О МЕРАХ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В ГОРОДЕ МОСКВЕ»**
- 6. О муниципальной службе в Российской Федерации. ФЗ от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ**
- 7. О мерах по противодействию коррупции. Указ Президента РФ от 19 мая 2008 г. N 815.**
- 8. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов. Указ Президента РФ от 03.03 2007 N 269;**

## Основные правовые документы РФ, направленные на противодействие коррупции

7. О Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. N 537
8. О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. N 558.
9. Указание Генеральной прокуратуры и МВД России от 30 апреля 2010 г. N 187/86/2
10. О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 19 от 16 октября 2009 года

# Комплекс мероприятий,

направленных на соблюдение федеральными государственными гражданскими служащими, замещающими должности в Минздраве России, и работниками, замещающими отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Минздравом России, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, на 2017-2018 годы

Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 1010 «Об утверждении Перечня функций Министерства здравоохранения Российской Федерации, при реализации которых возникают коррупционные риски»

- Приказ Минздрава России № 493н от 28 июля 2015г. «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в Министерстве здравоохранения Российской Федерации»
- Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 апреля 2017 г. № 156н «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя федеральными государственными гражданскими служащими Министерства здравоохранения Российской Федерации и назначаемыми на должность и освобождаемыми от должности Министром здравоохранения Российской Федерации руководителями территориальных органов федеральной службы и федерального агентства, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»



# Приказы Минздрава

- Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 апреля 2017 г. № 155н «Об утверждении Порядка уведомления работодателя работниками, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством здравоохранения Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»
- Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 апреля 2017 г. № 153н «Об утверждении Порядка принятия решения об осуществлении контроля за расходами федеральных государственных гражданских служащих Министерства здравоохранения Российской Федерации, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством здравоохранения Российской Федерации, а также за расходами их супругов (супругов) и несовершеннолетних детей»

# Антикоррупционная политика в ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России

- [Состав комиссии ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России по противодействию коррупции](#)
- [План ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России по противодействию коррупции на 2016—2020 годы \(скачать pdf\)](#)
- [Порядок уведомления работниками ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России о коррупционных правонарушениях](#)
- [Образцы форм уведомлений о коррупционных правонарушениях для заполнения](#)
- [Памятка сотруднику ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России об уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического или физического лица \(скачать pdf\)](#)
- [Мероприятия ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России по профилактике коррупционных правонарушений](#)

# Методические материалы

- Памятка об ограничениях, запретах и обязанностях работников организаций, находящихся в ведении федерального государственного органа, установленные в целях противодействия коррупции (скачать doc)
- Памятка об уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица (скачать doc)
- Разъяснения практики применения статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», содержащей ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора, в том числе случаев, когда дача согласия комиссией по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов бывшему государственному служащему на замещение им должности в коммерческой или некоммерческой организации не требуется
- Памятки государственным гражданским служащим Министерства здравоохранения Российской Федерации по вопросу противодействия коррупции
- Иные методические материалы в целях противодействия коррупции

# Рейтинг стран по успехам борьбы с коррупцией

индекс – степень активности по противодействию коррупции

## *«Слабый» индекс*

**Аргентина**

**Турция**

**Россия**

**Кения**

**Бангладеш**

**Молдавия**

**Киргизия**

**Сербия**

## *«Сильный» индекс*

**Польша**

**Болгария**

**Япония**

**Румыния**

Данные американской организации  
Global Integrity, опубликованы в  
журнале «Коммерсант-власть»  
10.02.2015

Путин В.В.

Послание Президента России Федеральному  
Собранию РФ :

*«Наша бюрократия и сегодня обладает огромными полномочиями. Но находящееся в ее руках количество полномочий по-прежнему не соответствует качеству власти»*

***«...любые административные барьеры преодолеваются взятками. Чем выше барьер - тем больше взяток и чиновников, их берущих»  
В.В. Путин***

# Экономические потери от коррупции в России

- *Отечественные данные*
- 1 миллиард 90 миллионов 936 тысяч рублей в год
- *Зарубежные данные*
- 15 миллиардов долларов в год

Коррупция – злоупотребление  
служебным положением, дача  
взятки, получение взятки,  
злоупотребление полномочиями,  
коммерческий подкуп

либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу, другим физическим лицам () либо совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица ....

**(ФЗ 25.12.08 № 273**

**«О противодействии коррупции»)**



# Справочный документ ООН о международной борьбе с коррупцией

*"Коррупция - это злоупотребление  
государственной властью для  
получения выгоды в личных целях".*

# Виды коррупционного поведения:

1. Преступления;
2. Административные правонарушения
3. Служебные (дисциплинарные) проступки)

# **Перечень преступлений коррупционной направленности**

**Указание генеральной Прокуратуры Российской Федерации 52-11 и Министерства Внутренних дел Российской Федерации N 2 от 15 февраля 2012 года**

**«О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности»**

# Наиболее распространенные коррупционные преступления

- ст. 201 УК РФ;
- Ст. 204 УК РФ
- Ст.290, 291, 291.1. УК РФ
- Ст. 285, ст.285.1 УК РФ
- Ст.286 УК РФ
- Ст. 292 УК РФ
- Ст. 159 УК РФ
- ряд других преступлений, совершаемых государственными служащими или служащими органов местного самоуправления с использованием своего служебного положения (в широком смысле этого слова) в корыстных, иных личных или групповых целях.

«Разглашение информации с ограниченным доступом» (ст. 13.14),  
«Нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных)» (ст. 13.11),  
«Использование служебной информации на рынке ценных бумаг» (ст. 15.21). «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица» (ст. 19.28), «Незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного служащего)» (ст. 19.29).

# **Распространенные коррупционные правонарушения служащих**

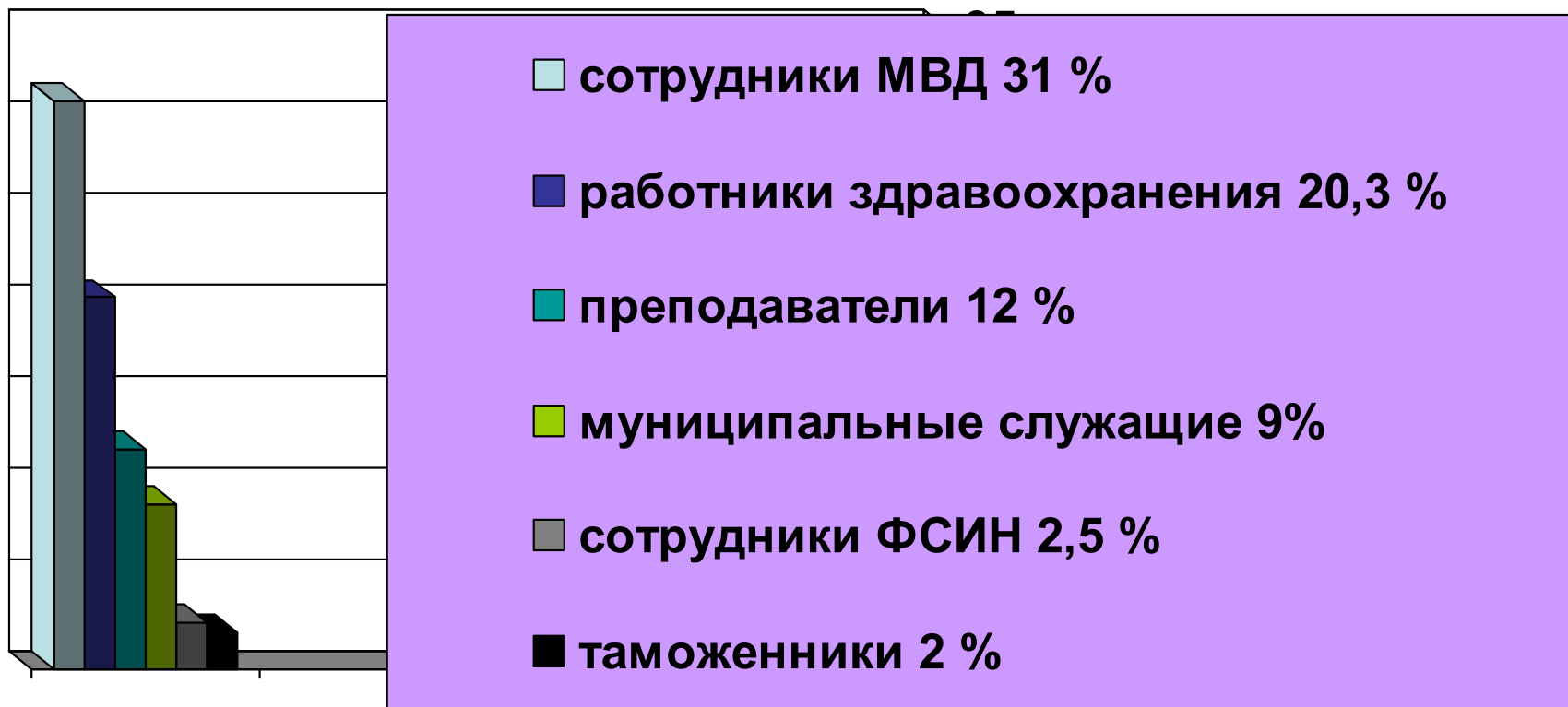
- 1. непредставление сведения о доходах имуществе обязательствах имущественного характера на себя, супругу, н/с детей;**
- 2. несообщение о склонении к коррупционному поведению;**
- 3. непринятие мер к урегулированию конфликта интересов;**
- 4. непринятие мер руководителем к урегулированию конфликта интересов подчиненных.**

# Предмет коррупционного преступления



# Категории лиц, осужденных за ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО

(по данным Верховного суда РФ, опубликованным в журнале  
Коммерсант-Власть 28.01.11)



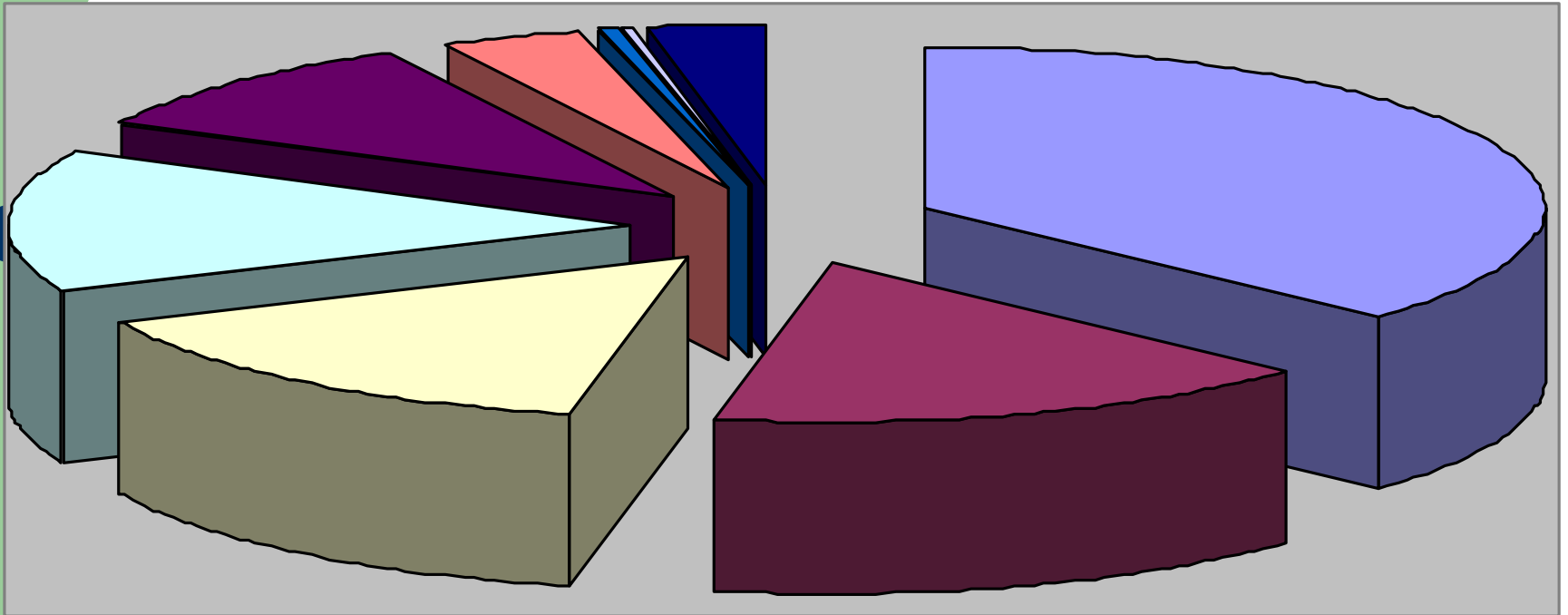


## Статистические данные

- ◆ за период с 2000 по 2013 г. число регистрируемых преступлений, предусмотренных главой 30 УК РФ, возросло в 2 раза и составило 37067 преступлений.



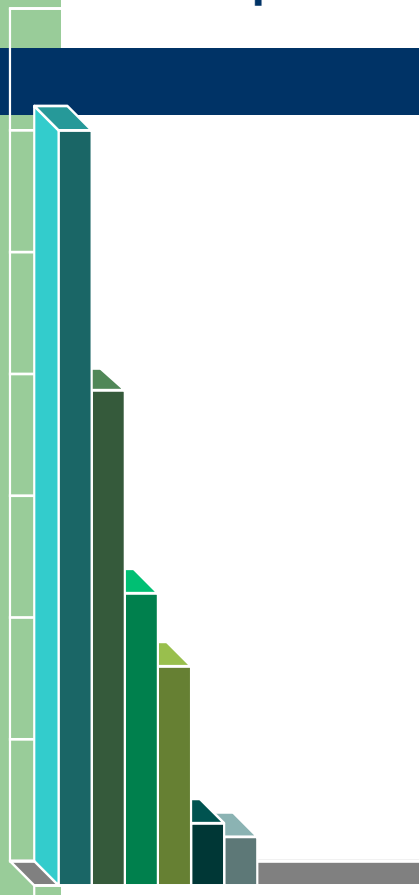
## Коррупционные преступления, зарегистрированные за 2016 год в РФ



- получение взятки должностным лицом (46 %)
- злоупотребление должностными полномочиями (19,7 %)
- служебный подлог (10,7 %)
- дача взятки должностному лицу (10,3 %)
- мошенничество (10,1 %)
- коммерческий подкуп (1,5 %)
- превышение должностных полномочий (1,3 %)
- присвоение или растрата (0,2 %)
- злоупотребления полномочиями в коммерч. орг. (0,2 %)

# Категории лиц, осужденных по ст.285, 286, 290 УК РФ

(по данным Верховного суда РФ, опубликованным в журнале Коммерсант-Власть 28.01.16)



- сотрудники МВД
- работники здравоохранения
- преподаватели
- муниципальные служащие
- сотрудники ФСИН
- таможенники

# Криминологический портрет коррупционера



- Около 35 лет
- Женат
- Русский
- Высшее образование
- Сотрудник правоохранительных органов
- Стаж работы более 5 лет
- Городской житель
- Судимости не имел
- Характеризуется положительно
- Чувствует неудовлетворенность своим социальным и материальным положением

**Как Вы считаете, воровства и коррупции в руководстве страны в настоящее время стало больше, осталось примерно столько же или стало меньше, чем было 10-12 лет назад?**

- |                         |    |
|-------------------------|----|
| • Больше                | 41 |
| • Примерно столько же   | 43 |
| • Меньше                | 9  |
| • Затруднились ответить | 7  |

# Конфликт интересов

ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) служащего влияет или может повлиять на объективное выполнение им служебных обязанностей

и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью служащего и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

ФЗ «О противодействии коррупции»

# Ситуации конфликта интересов:

- выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми служащий поддерживает отношения, основанные на нравственных обязательствах;
- выполнение оплачиваемой работы, не предусмотренной законом;
- получение подарков и услуг;
- имущественные обязательства и судебные разбирательства;
- трудоустройство после увольнения с государственной службы;
- использование служебной информации.

# Алгоритм поведения при провокации взятки

- вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы вымогателем трактоваться либо как готовность, либо как категорический отказ дать взятку или совершить подкуп.
- внимательно выслушать и точно запомнить поставленные Вам условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг; сроки и способы передачи взятки, форма коммерческого подкупа, последовательность решения вопросов).
- постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы или, если это невозможно, предложить хорошо знакомое Вам место для следующей встречи .
- не брать инициативу в разговоре на себя, позвольте потенциальному взяткополучателю «выговориться», сообщить Вам как можно больше информации.



# Алгоритм поведения при провокации взятки

- обратиться с устным или письменным сообщением о готовящемся преступлении в один из правоохранительных органов по месту Вашего жительства или в их вышестоящие органы:
- в органы внутренних дел
- в органы ФСБ
- в органы прокуратуры
- Попасть на прием к руководителю правоохранительного органа, куда Вы обратились с сообщением о вымогательстве у Вас взятки
- Написать заявление о факте вымогательства у Вас взятки, в котором точно указать:
- кто из должностных лиц (фамилия, имя отчество, должность, учреждение) вымогает у Вас взятку или кто из представителей коммерческих структур толкает Вас на совершение подкупа
- какова сумма и характер вымогаемой взятки (подкупа)
- за какие конкретно действия
- Вы имеете право получить копию своего заявления с отметкой о регистрации его в правоохранительном органе или талон-уведомление, в котором указываются сведения о сотруднике, принявшем сообщение, и его подпись, регистрационный номер, наименование, адрес и телефон правоохранительного органа, дата приема сообщения.